**Акт №1**

по результатам контрольного мероприятия " Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в рамках подпрограммы "Повышение эффективности бюджетных расходов Чувашской Республики" государственной программы Чувашской Республики "Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики" в администрации Айбечского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики за 2017 год .

п. Ибреси "29 " июня 2018 г.

**1. Основание контрольного мероприятия**: Поручение председателя Контрольно-счетного органа Ибресинского района Чувашской Республики на право проведения контрольного мероприятия от 06 июня 2018 года № 05, пункт 2.8 Плана работы Совета контрольно-счетных органов Чувашской Республики на 2018 год, а также 1.17. Плана работы Контрольно-счетного органа Ибресинского района на 2018 год

**2**. **Предмет контрольного мероприятия:** Документы, подтверждающие плановые и фактические объёмы финансирования из республиканского и местного бюджетов, нормативные правовые акты, регламентирующие операции с бюджетными средствами и средствами населения, платёжные и иные первичные документы, отражающие получение и расходование бюджетных средств и средств населения, выполнение мероприятий, бухгалтерская, финансовая и иная отчетность.

**3**. **Проверяемый период:** январь 2017 года - июнь 2018 года.

**4. Вопросы контрольного мероприятия:**

4.1. Краткая характеристика мероприятия;

4.2. Обоснованность предоставления субсидий из республиканского бюджета;

4.3.Анализ использования средств, выделенных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах;

4.4.Проверка целевого и эффективного использования средств , выделенных на реализацию проектов инициативного бюджетирования;

4.5. Эффективность использования субсидий исходя из степени достижения муниципальным образованием значений показателей результативности, предусмотренных Соглашением

**5**. **Срок проверки:** начата 06 июня 2018 г., окончена " " июня 2018 года

**6. Краткая информация об объекте:**

Местонахождение объекта(юридический адрес): 429710, Чувашская Республика, д. Айбечи, ул. Центральная, дом № 28а.

ИНН 2105004359;КПП 210501001.

Расчетный счет 40204810300000100098;

Лицевой счет 03153001090

Распорядителями денежных средств в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи - глава администрации Айбечского сельского поселения Прохоров Владислав Валерьевич;

- с правом второй подписи - руководитель - главный бухгалтер МКУ «Центр административного и финансового обеспечения администрации Ибресинского района» Антонова Галина Николаевна.

**7.В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. Краткая характеристика мероприятия**.

За 2017 год администрацией Айбечского сельского поселения был реализован 1 инвестиционный проект на общую сумму 222752,8 руб. по благоусстройству родника.

 Составлению заявки на участие конкурсном отборе в предшествовали собрания граждан . Протоколом №3 от 22.03.2018 схода граждан Айбечского сельского поселения , на котором приняло участие 70 человек , зафиксировано решение о принятии участия в конкурсном отборе и в заказать смету на благоустройство родника в д. Айбечи , а также создать инициативную группу граждан .

На сходе граждан, проведенном 27 марта 2017 года (протокол № 4) решили утвердить смету, составленную ООО " Артифекс", и начать сбор добровольных пожертвований в сумме по 202,0 руб. с каждого хозяйства.

на конкурсный отбор. Каждое собрание оформлено протоколом.

По выбранному населением проекту составлялась конкурсная заявка для выделения финансирования на реализацию проекта из республиканского бюджета. Проверке представлена копия заявки администрации Ибресинского района на участи в конкурсном отборе проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах( далее- инициативное бюджетирование). На основании постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2017 № 71 между Министерством сельского хозяйства Чувашской Республики и администрацией Ибресинского района от 29 мая 2017 года № 01-25/30 заключено соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городских и поселений, муниципальных районов Чувашской Республики.

Сумма субсидии из республиканского бюджета на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, поступившей в бюджет Айбечского поселения в 2017 году, составила 133,7 тыс. руб., что составляет 60% от валовой суммы проектов , составляющей 222,8 т.р. Сроки поступления субсидий из республиканского бюджета выдерживаются .

**Анализ соблюдения сроков исполнения заявок**

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Заявлено | | | Исполнено | | | |
| Дата заявки | № заявки | сумма  (тыс. руб) | Дата доведения ЛБО и ПОФ | № р/р | | Сумма |
| Айбечское | 31.10.2017  31.10.2017  13.11.2017 | 3192  3193  3308 | 55,9  56,1  21,7 | 03.11.2017  03.11.2017  20.11.2017 | | 106  106  130 | 55,9  56,1  21,7 |

В соответствии с пунктом 16 Приложения №1 Постановления № 71 от 22.02.2017 уровень софинансирования за счет средств местных бюджетов, населения , юридических лиц и предпринимателей Ибресинского района составляет 40%. Администрацией Айбечского поселения составлено гарантийное письмо о готовности принять участие в софинансировании проекта в размере 40% суммы сметы по программе инициативного бюджетирования. Условие софинансирования оговорено в договорах , заключенных в рамках исполнения проектов. Оплата за выполненные работы ( услуги) оплачиваются пропорционально принятого уровня софинансирования проектов.

Заявки на получение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию проектов инициативного бюджетирования представляются главному распорядителю администрацией Ибресинского района. Заявка заполняется по форме согласно приложению № 1 к Правилам предоставление субсидий из республиканского бюджета ( Правила).

К заявкам на получение субсидий прикладываются заверенные копии муниципальных контрактов, договоров, счетов-фактур, подтверждающих принятие бюджетного обязательства , а также выписки из решения о местном бюджете, подтверждающей наличие бюджетных ассигнований в местном бюджете на исполнение расходного обязательства с учетом установленного уровня софинансирования **.**

**7.2 Анализ использования средств, выделенных на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах.**

Исполнение бюджета Айбечского поселения по средствам, направляемым на реализацию проектов по инициативному бюджетированию в 2017 году, характеризуется следующими показателями ( Таблица № 2).

**Исполнение бюджетов по средствам, направляемым на реализацию проекта по инициативному бюджетированию**

Таблица № 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| поселения | план | | факт | отклонение |
| утверждено в бюджете( т.р.) | ЛБО(т.р.) | кассовые расходы(т.р.) | (т.р.) |
| Айбечское | 242,99 | 242,99 | 222,75 | -20,2 |

Суммы средств, предусмотренные в бюджете поселения на реализацию проекта инициативного бюджетирования, а также в доведенном до ПБС лимитах бюджетных обязательств по Айбечскому поселению оказались на 20,2 тыс. руб. больше, чем сумма кассовых расходов . Это связано с тем, что в при составлении заявки на участие в конкурсном отборе руководствовались проектно-сметной документацией, составленной с включенной суммой НДС. В дальнейших расчетах (заявках на получение субсидий) использованы локальные сметы , проверенные отделом строительства администрации Ибресинского района, составленные без НДС .

Анализ использования субсидий показывает, что вся сумма субсидий , поступивших из республиканского бюджета, соответствующая заявленной в заявках сумме, израсходована в полном объеме ( Таблица № 3).

**Анализ использования субсидий, выделенных на реализацию проектов инициативного бюджетирования по Ибресинскому району**

Таблица № 3.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| поселения | средства республиканского бюджета Чуваш. Республики | | средства населения | | | всего | | |
| заявлено  ( т.р.) | поступило и исполь-зовано из республик бюджета (т.р.) | собрано    (т.р.) | использовано    (т.р.) | отклонение  (т.р.) | поступило  (т.р.) | кассовые расходы  (т.р.) | Остаток  (т.р.) |
| Айбечское | 133,7 | 133,7 | 97,2 | 89,1 | -8,1 | 230,9 | 222,8 | -8,1 |

Сумма средств, поступивших в бюджет поселения от населения , составила 97,2 тыс. руб. Кассовые расходы составили 89,1 т.р. На счету поселения сумма переходящего остатка средств, собранная на реализацию проектов инициативного бюджетирования, по состоянию на 01.01.2018 составила 8,1 тыс. руб.

**7.3** **Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных на реализацию проектов инициативного бюджетирования.**

В 2017 году работы по реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, осуществлялись согласно заключенных договоров на выполнение работ, услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. со ссылкой п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ . Администрацией поселения заключены 3 договора на сумму 222,8 тыс. руб. Согласно предъявленным актам выполненных работ все работы выполнены в установленные договорам сроки.

**Анализ своевременности выполнения договорных обязательств**

Таблица № 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **поселения** | **объекты** | **Виды работ** | **№ договор** | **Сумма (руб.)** | **Срок завершения работ по договору** | **Дата принятия фактически** |
| Айбечское | Благоустройство родника с. Айбеси | Рубка стен купели | №1 от 25.07.2017 | 93135,3**4** | 31.10.2017 | 10.10.2017 |
| Земляные работы, фундамент, перекрытие, кровля | №2 от 12.10.2017 | 93434,40 | 30.11.2017 | 27.10.2017 |
| Установка проемов купели | №3 от 31.10.2017 | 36183,06 | 30.11.2017 | 07.11.2017 |

Как видно из таблицы №4 все договора исполнены в оговоренные договорами сроки. По вопросам исполнения договорных обязательств сторонами претензии не выставлялись.

Визуальный осмотр объектов , созданных в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования , показал , что благоустроенный родник с. Айбечи - это единственный источник родниковой воды, расположенный в центре села , который веками обеспечивал жителей села чистейшей водой. Построена купельня из сруба, оборудована лестницей с перилами для спуска к басейну. Колодец для родника изготовлен из железобетонных колец . Существенных недостатков не выявлено.

Администрацией поселения представлено письменная гарантия на принятие на баланс администрации объектов реализации проекта инициативного бюджетирования после его завершения. Процедура оформления собственности ведется.

**Проверкой целевого использования средств в целом нарушений не выявлено.**

**7.4. Соблюдение требований Федерального закона от 05.04.18 № 44-ФЗ при заключении муниципальных контрактов.**

Проверкой соблюдения требований Федерального закона от 05.04.18 № 44-ФЗ при осуществлении закупок, осуществляемых в 2017 году в рамках реализации проекта инициативного бюджетирования администрацией Айбечского сельского поселения выявлено следующее .

При размещении заказов администрация поселения руководствовалось п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ" , разрешающий в порядке особых условий осуществлять закупки до 100,00тыс. руб. для нужд сельских поселений без ограничений в виде непревышения 5 % от совокупного объема годовых закупок. Выбор неконкурентного способа размещения заказа обосновывается как разнородностью выполняемых работ, так и временными рамками , связанными со спецификой работы на водном объекте до наступления заморозков.

В рамках реализации проекта по трем направлениям работы заключались 3 договора ( Таблица №4.)

Договор №1 от 25.09.2017 с ООО "Альянс" на рубку стен купели на сумму 93135,0 руб. Акт приемки выполненных работ подписан 10.10.2017, оплата произведена и 26.10.2017 платежным поручением № 460472 в сумме 37254 руб.14 коп. и 15.11.2017 платежным поручением №587862 в сумме 55881р.20 к..

Договор № 2 на выполнение земляных работ, устройству фундамента , перекрытий, кровли купели от 12.10.2017 в сумме 93434 руб.40 коп . исполнен 15.11.2017(п/п № 467147 от 27.10.2017, №587861 от 15.11.2018, а кт от 27.10.2017).

Договор №3 на установку проемов купели на сумму 36183 руб. 06 коп. исполнен 08.12.2017 г. ( п/п 08.12.2017, № 554373 от 10.11.2017, акт от 07.11.2017).

**В нарушение статьи 17 Закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 21 ноября 2013 г. № 1043 " О требованиях к формированию, утверждению, ведению планов закупок для государственных и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров , работ, услуг" Поселением осуществлялись закупки , предусмотренные п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, без включения в план закупок на 2017 год. При этом такие закупки должны включаться в него оной строкой по каждому включенному в состав идентификационного кода закупки коду бюджетной классификации РФ в размере годового объема финансового обеспечения. Так, в размещенном в ЕИС плане закупки Айбечского поселения за 2017 года отсутствует информация о вышеуказанных закупках.**

Оформление права собственности на объект , принятые в эксплуатацию в 2017 году, Администрацией Айбечского сельского поселения не завершено.

**7.5. Эффективность использования субсидий исходя из степени достижения муниципальным образованием значений показателей результативности, предусмотренных Соглашением**.

С помощью проекта поддержки местных инициатив в поселениях проводилась целенаправленная работа по решению наиболее важных для населенного пункта проблем общественной инфраструктуры. По итогам 2017 года администрацией Ибресинского района в соответствии с п. 3.3.6. Соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию проектов инициативного бюджетирования представлен в Минсельхоз отчет по форме приложения № 3 к Соглашению о достижении значений показателей результативности использования субсидий, в котором принятые показатели - количество введенных объектов в составе проекта при плане 4(четыре) фактически составила 4 (четырем)единицам, в том числе проект благоустройства родника д.Айбечи. Внешним осмотром объекта на месте установлено, объект, введенный в эксплуатацию в установленные сроки , соответствуют целям и назначению эксплуатации, серьезных замечаний по качеству исполнения не установлено. Результативность , адресность и целевой характер использования субсидий в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств достигнуты.

**2018 год.**

В текущем году участником проекта развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах в числе 12 поселений Ибресинского района является Айбечское сельское поселение.

Таблица № 5.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | Название проекта | Сумма(т.р.) | | | | | Заключены | | | | | |
| 1 | 2 |  | РБ | МБ | Насе-ление | юрлица | ВСЕГО | договоры по п.4 ч.1 ст.93 № 44-ФЗна сумму | Муниципальные контракты по результатам торгов  (т.р.) | | | | |
| Начальная цена | Сумма договора | | экономия | |
| 1 | Айбечское | Изготовление контейнеров для ТКО | 43,2 | 0 | 28,8 | 0 | 72,0 | 72,0 | 0 | | 0 | | 0 |

На 2018 год было запланировано приобретение 10 контейнеров для ТКО нак сумму 72,0 т.р. С целью реализации инвестпроекта поселением в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 № 44-ФЗ заключен договор с ООО "Стоймонтаж" на сумму 72,0 т.руб.

Проверкой соблюдения требований Федерального закона от 05.04.18 № 44-ФЗ при осуществлении закупок, осуществляемых в 2017 году в рамках реализации проекта инициативного бюджетирования администрацией Айбечского сельского поселения выявлено. Закупки, осуществляемые в 2018 году в рамках реализации проектов инициативного бюджетирования , администрацией Айбечского сельского поселений включались в план закупок согласно п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ одной строкой по соответствующему включенному в состав идентификационного кода закупки коду бюджетной классификации РФ в размере годового объема финансового обеспечения.

**8. Выводы:**

Проверкой установлено, по проекту, реализованному в 2017 году в Айбечском поселении, достигнуты результативность , адресность и целевой характер использования субсидий в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств. Объекты , построенные , приобретенные по проектам , соответствуют целям и назначению их эксплуатации, серьезных замечаний по качеству исполнения не установлено. Вместе с тем имеются следующие недостатки:

1. В нарушение статьи 17 Закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 21 ноября 2013 г. № 1043 " О требованиях к формированию, утверждению, ведению планов закупок для государственных и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров , работ, услуг" Поселением осуществлялись закупки , предусмотренные п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ, без включения в план закупок на 2017 год;

2. Право собственности на объект , принятый в эксплуатацию 07 ноября 2017 г, (последняя оплата 08 декабря 2017) на дату проверки не оформлен.

Приложение: 1.Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципального образования, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз;

2. Акт внешнего комиссионного осмотра выполненных работ по благоустройству родника д. Айбечи на 1 л. в 1экз.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетного органа  Ибресинского района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Тимофеев Ф.В. | | Глава Айбечского сельского поселения Ибресинского района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Прохоров В.В.. |
|  | Руководитель - главный бухгалтер  МКУ "Центр финансового и хозяйствен-  ного обеспечения Ибресинского района  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.Н.Антонова  1 экземпляр акта проверки получила \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.Н.Антонова | |