

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении порядка заключения специальных инвестиционных контрактов Ибресинским районом Чувашской Республики»

#### 1. Общие сведения

1.1. *Администрация Ибресинского района Чувашской Республики - разработчик проекта муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* отдел экономики и управления имуществом администрации Ибресинского района Чувашской Республики.

1.2. *Наименование проекта акта:* проект постановления администрации Ибресинского района Чувашской Республики «Об утверждении порядка заключения специальных инвестиционных контрактов Ибресинским районом Чувашской Республики».

1.3. *Стадия:* первичная разработка

1.4. *Обоснование проведения оценки регулирующего воздействия:*

Оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта проведена в целях оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Ибресинского района Чувашской Республики и выявления в нем положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности и иной деятельности или способствующих их введению, а так же положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Чувашской Республики, администрация Ибресинского района Чувашской Республики от 19.01.2016 №27 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Ибресинского района Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В ходе ОРВ выявлено, что проект акта подготовлен в целях реализации Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности», закона Чувашской Республики от 09.10.2015 №50 «О промышленной политике в Чувашской Республике». При этом ОРВ проводится по причине того, что проект акта предусматривает обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности по указанию сведений в заявлении о реализуемом инвестиционном проекте в соответствии с порядком заключения специального инвестиционного контракта в Ибресинском районе Чувашской Республики.

Проектом постановления утверждается Порядок заключения специального инвестиционного контракта в Ибресинском районе Чувашской Республики (далее - Порядок); Положение о комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов (далее - Положение); состав комиссии по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов (далее - состав комиссии); форму специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей

промышленности (далее - форма контракта); форму заявления инвестора о заключении специального инвестиционного контракта (далее - форма заявления).

## **2. Описание существующей проблемы**

### *2.1. Причины государственного вмешательства:*

Основными причинами государственного вмешательства являются:

1) необходимость обеспечения сбалансированности развития экономики Ибресинского района Чувашской Республики, обеспечения занятости населения, сохранения и создания условий, способствующих социально-экономическому развитию Ибресинского района Чувашской Республики, в том числе за счет сравнительно нового механизма поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;

Специальный инвестиционный контракт заключается в целях решения задач, выполнения основных мероприятий, а также достижения характеризующих их целевых индикаторов и показателей муниципальных программ Администрации Ибресинского района Чувашской Республики в отраслях промышленности, в рамках которых реализуются инвестиционные проекты.

### *2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:*

К негативным эффектам, можно отнести отсутствие регламентирования условий и порядка заключения специального инвестиционного контракта в Ибресинском районе Чувашской Республики приведет к затруднениям в реализации на территории Ибресинского района Чувашской Республики инвестиционных проектов организациями путем заключения специальных инвестиционных контрактов в соответствии с соблюдением норм действующего федерального и регионального законодательства.

### *2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:*

организации зарегистрированные на территории Ибресинского района Чувашской Республики, осуществляющие производство промышленной продукции на территории Ибресинского района Чувашской Республики, заинтересованные в заключении специальных инвестиционных контрактов с Ибресинским районом Чувашской Республики.

### *2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

- отсутствие в Ибресинском районе Чувашской Республики регламентирования условий и порядка заключения специального инвестиционного контракта может привести к наличию коррупционных факторов при заключении специальных инвестиционных контрактов администрацией Ибресинского района Чувашской Республики;

- возможное возникновение сложностей и проблем, препятствующих успешной реализации инвестиционных проектов;

- не обеспечение участия Ибресинского района в реализации государственной политики и развитии промышленного потенциала.

### *2.5. Обоснование неэффективности существующего регулирования:*

Неэффективность существующего регулирования объясняется существованием негативных эффектов, рассмотренных в п. 2.2, а также предполагаемых последствий, описанных в п. 2.4.

### **3. Цели правового регулирования**

#### *3.1. Основные цели правового регулирования:*

Основной целью правового регулирования является развитие промышленного потенциала на территории Ибресинского района Чувашской Республики, обеспечение его устойчивости социально-экономического развития, улучшения условий труда, роста занятости и качества жизни населения.

#### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

*4.1. Невмешательство:* сохранение текущего положения.

*4.2 Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

*4.3. Прямое государственное регулирование (форма):*

принятие проекта акта в целях утверждения Порядка, Положения, состава комиссии, форму контакта, форму заявления.

*4.3. Качественное описание соответствующего воздействия*

##### **1) Невмешательство**

Данный вариант предполагает негативную ситуацию, связанную со снижением объемов инвестиций в экономику Ибресинского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование: при выборе данного варианта государственного регулирования присутствует риск недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения целевой проблемы.

### **5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования**

*5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:*

- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в лице инвесторов, заинтересованных в заключении специальных инвестиционных контрактов;

- государство в лице администрации Ибресинского района Чувашской Республики;

- общество в лице населения, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров (работ, услуг).

*5.2.. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

Прямое государственное регулирование.

Предлагаемой проектом акта государственное регулирование повлечет за собой возникновение следующих эффектов для заинтересованных социальных групп и экономических секторов:

Позитивный эффект для организаций, связанный с гарантией неизменности условий инвестирования и реализацией комплекса мер поддержки на весь срок заключенного специального инвестиционного контракта;

позитивный эффект для государства, связанный с решением задач и (или) достижением целевых показателей и индикаторов муниципальных программ Ибресинского района Чувашской Республики в соответствующих сферах промышленности, строительства, агропромышленного комплекса, реализация механизма муниципальной поддержки в виде специального инвестиционного

контракт и повышение инвестиционной привлекательности Ибресинского района Чувашской Республики;

позитивный эффект для общества, связанный с возможностью создания новых рабочих мест.

*5.3. Качественное описание соответствующего воздействия:*

1) Невмешательство

Количественная оценка данного варианта характеризуется следующими показателями:

-ожидается негативная ситуация, связанная со снижением объемов инвестиций в экономику Ибресинского района Чувашской республики.

2) Прямое государственное регулирование: количественная оценка соответствующего воздействия может быть проведена в части оценки издержек бизнеса при подготовке заявления.

*5.4. Период воздействия:*

Окончание воздействия регулирования проекта акта не предусмотрено.

*5.5. Основные результаты, риски и ограничения использования каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

1) Невмешательство:

При выборе данного варианта государственного регулирования возникает следующие риски:

-риск ухудшения конкурентоспособности Ибресинского района Чувашской Республики в сфере реализации инвестиционных возможностей;

-риск оттока потенциальных инвестиций в соседние муниципальные образования Чувашской Республики;

-риск замедления социально-экономического развития Ибресинского района Чувашской Республики.

2) Прямое государственное регулирование

При выборе данного варианта государственного регулирования присутствует риск недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения целевой проблемы.

## **6. Публичные консультации**

В соответствии с постановлением администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 19.01.2016г. №27 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Ибресинского района Чувашской Республики затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации по проекту постановления «Об утверждении порядка заключения специальных инвестиционных контрактов Ибресинским районом Чувашской Республики» (далее - проект постановления).

Проект постановления был размещен на портале [www.regulations.cap.ru](http://www.regulations.cap.ru) в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» 28 июня 2018 года. Предложения и рекомендации по изменению проекта принимались до 27июля 2018года.

Так же уведомление с перечнем вопросов направлено организациям, представляющим интересы предпринимательского сообщества: Совету руководителей (работодателей) при главе администрации Ибресинского района, прокуратуре Ибресинского района Чувашской Республики, и Министерству экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики.

По результатам публичных консультаций получено 2 ответа. Министерство экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики сообщило следующие замечания:

1. В абзаце 2 пункта 1.2 раздела 1 Порядка указано, что стороной СПИК наряду с Ибресинским районом может быть Российская Федерация и (или) Чувашская Республика.

Однако, для заключения СПИК с Российской Федерацией и (или) Чувашской Республикой необходимо руководствоваться порядками, утвержденными Правительством Российской Федерацией и Кабинетом Министров Чувашской Республики соответственно.

В связи с этим, считаем необходимым данный абзац исключить.

2. В пункте 1.5 Порядка определено сокращение Совета по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов Ибресинским районом Чувашской Республики и указано «далее - Комиссия», однако по тексту Порядка используется .

Необходимо заменить сокращение «Совет» на «Комиссия» либо исправить в пункте 1.5 слово «Комиссия» на «Совет».

3. В подпункте «г» пункта 2.1 раздела 2 абзацы 3 и 4 изложить в следующей редакции:

«о перечне мероприятий инвестиционного проекта с указанием прогнозных сроков реализации мероприятий;

об объеме и источниках инвестиций в инвестиционный проект»; - дополнить сведениями о сроке выхода инвестиционного проекта на проектную операционную прибыль и сроке специального инвестиционного контракта.

4. В Порядке отсутствует описание действия уполномоченного органа при несоответствии документов требованиям пунктов раздела II, выявленным при их рассмотрении.

5. Отсутствует порядок подготовки предварительного заключения уполномоченного органа о соответствии заявления инвестора и представленных документов пунктам раздела II.

Необходимо его прописать в приложении к Порядку либо сделать отдельный приказ о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта на предложенных инвестором условиях.

6. Положения пункта 3.1 Порядка дублируют положения пункта 1.1 Порядка.

7. В пункте 3.5 Порядка указать номер приложения, а также необходимо прописать, что Совет действует на основании положения, которое приведено в данном приложении к настоящему постановлению.

8. В пункте 3.7 раздела III изложено содержание заключения о возможности (невозможности) заключения специального инвестиционного контракта на предложенных инвестором условиях, также содержание заключения изложено в положении о комиссии (приложение № 2 к постановлению), в связи с чем происходит дублирование текста.

Необходимо исключить дублирующие положения.

9. В Порядке отсутствуют положения, определяющие порядок проведения мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств, принятых по специальным инвестиционным контрактам.

Необходимо их прописать в Порядке или в приложении к Порядку либо сделать отдельный приказ о проведении мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств, принятых по специальным инвестиционным контрактам.

10. В состав Совета по оценке возможности заключения специальных инвестиционных контрактов Ибресинского района включен Глава администрации Ибресинского района. Между тем, Глава администрации по сути является стороной СПИК и подписывает его на основании заключения Совета, поэтому считаем необходимым его исключить из состава комиссии.

11. В приложении № 1 к Порядку и по всему тексту типовой формы специального инвестиционного контракта необходимо после слова «отчество» добавить слова «(последнее - при наличии)», а также после словосочетание «М.П.» добавить «(при наличии)».

12. В приложении №2 к Порядку необходимо после слова «расшифровка» добавить слово «подписи».

Прокуратура Ибресинского района предложений по внесению изменений не имеет.

В связи с этим в проект постановления по результатам публичных консультаций ожидается внести изменения.

Глава администрации  
Ибресинского района



С.В. Горбунов